

**Uchwała nr 119/2024**  
**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 26 listopada 2024 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku na lata 2025-2028.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła  
Członkowie: Monika Różycka  
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) po zbadaniu w dniu 26 listopada 2024 roku projektu uchwały Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2028 postanawia

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku na lata 2025-2028 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w ustawowym terminie przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku na lata 2025-2028 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Wieloletnia prognoza finansowa Związku obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, co spełnia dyspozycję art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Związek nie posiada długu, jak również nie planuje przedsięwzięć wieloletnich.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W projekcie WPF w 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8, jednakże pod warunkiem uzyskania przychodów wymienionych w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż możliwość uzyskania przychodów ww. istnieje w sytuacji nie zrealizowania planu wydatków w 2024 roku w 100 %, których źródło finansowania stanowiły właśnie przychody z nadwyżki z lat ubiegłych. Założenia takie przyjęto w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku na lata 2025-2028, gdzie wskazano uzyskanie deficytu budżetu 2024 roku w kwocie niższej o 5.200,00 zł od planowanej na III kwartał 2024 roku, co wpłynęłoby na nie angażowanie przychodów w 2024 roku z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w pełnej kwocie. Skład Orzekający powyższe wielkości ustalił w wyniku analizy danych z 2024 roku i złożonych sprawozdań budżetowych na dzień 30 września 2024 roku. Zaznaczyć należy, iż w projekcie WPF w zakresie 2024 roku nie wykazano przychodów finansujących planowany deficyt budżetu ani w wierszu „Plan 3kw. 2024” ani też w wierszu „Wykonanie 2024”. Planowaną do uzyskania nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych na kwotę 5.200.00 zł ustalono w oparciu o dane wykazane jako wykonanie 2024 roku tj. dochody i wydatki w takich wielkościach, które wpłyną na osiągnięcie deficytu mniejszego o kwotę 5.200,00 zł od planowanego w budżecie 2024 r. Aby to było możliwe do wykonania konieczne jest jednocześnie dokonanie zmian w budżecie i WPF w planie przychodów w 2024 roku tj. zmniejszenie w § 9570 o kwotę 1,90 zł.

Skład Orzekający zauważa, że planując w projekcie uchwały WPF przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych nie uzasadniono realnej możliwości jej uzyskania. Skład Orzekający podkreśla, że planując powyższe przed: zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem kwota ta stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku. W sytuacji realizowania wydatków do wielkości planowanych w 2024 roku Związek nie będzie posiadał nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych i konieczna będzie zmiana budżetu i WPF na rok 2025 do wielkości możliwych do uzyskania. W przeciwnym razie wieloletnia prognoza finansowa Związku nie będzie realistyczna, co doprowadzić może do naruszenia art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na planowanie wydatków bieżących w tym: na wynagrodzenia i składki od nich naliczane z tendencją spadkową w porównaniu do 2024 roku, natomiast w objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do przyczyn takiego planowania.

Ujęte w WPF na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, co spełnia wymogi z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Związku przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

***Iwona Kudła***